# Assises
# de la Fédération nationale d'éducation et de promotion de la santé (Fnes)

## LA SANTÉ
## DANS TOUTES LES POLITIQUES :
## LE DÉFI DE L'INTERSECTORIALITÉ

***5 septembre 2019***

***Ecole des Hautes études en santé publique***

***Rennes***

fnes
Fédération Nationale d'Education et de promotion de la Santé

# Remerciements

- **L'Ecole des Hautes études en santé publique**
- **Le Ministère des Solidarités et de la Santé / La Direction générale de la santé**
- **Santé publique France**
- **La Mission interministérielle de lutte contre les drogues et les conduites addictives**
- **L'Agence régionale de santé Bretagne**
- **Les intervenants de cette 1ère journée**
- **Toutes les personnes présentes aujourd'hui**

**… et des remerciements particuliers à l'équipe de la Fnes, au Comité d'organisation, au bureau et au CA de la Fnes ainsi qu'à l'Ireps de Bretagne.**

# La Fnes et les Ireps en quelques mots…

- La Fnes est **une association Loi 1901** créée en 2002
- Elle fédère l'ensemble des **Instances régionales d'éducation et de promotion de la santé (Ireps ou équivalents)** présentes dans toutes les régions de la métropole et ultra-marines
- **Des missions** selon deux grands axes :

| Plaidoyer politique national | Renforcement du réseau |
|---|---|
| Mise en place d'outils de communication et de plaidoyer | Groupes de travail thématiques nationaux |
| Relations avec les institutions et les partenaires | Formations nationales<br>Séminaires, colloques |
| Gestion de projets et de conventions d'envergure nationale | Valorisation des ressources et productions |

# La Fnes et les Ireps en quelques chiffres…

- **1 siège national** avec une équipe dédiée (4 salariées/3 ETP)
- **18 Ireps** avec un ancrage régional et départemental
  - **Plus de 500 salariés** (dont près de la moitié dispose d'un haut niveau de qualification - Master ou Doctorat) et **autant d'administrateurs** mobilisés.
  - **Chaque année :**
    - Environ **4000 accompagnements méthodologiques** et plus de **8 000 personnes formées** pour renforcer la qualité et la pertinence des actions de promotion de la santé et de prévention.
    - **21 000 acteurs relais et étudiants** accueillis dans les centres ressources en région et dans les antennes départementales.
    - **120 000 documents et outils pédagogiques** référencés et plus de **500 000 prêts** réalisés.

# Les Assises 2019 : présentation

- Nos Assises se déroulent **tous les deux ans.** Cette année, nous avons le souhait d'ouvrir la 1ère journée à tous les acteurs de la santé publique et de la promotion de la santé.

- Nous avons fait le choix d'un thème d'actualité au cœur de la démarche de promotion de la santé et des politiques publiques :

**La santé dans toutes les politiques : le défi de l'intersectorialité**

- **En début de matinée**, nous aurons les interventions de responsables nationaux en charge des politiques publiques en matière de santé.

- **Ensuite,** trois tables-rondes suivront :
  - L'intersectorialité dans **le monde du soin**
  - L'intersectorialité dans **le médico-social et le champ du handicap**
  - L'intersectorialité dans **le champ éducatif**

- **Et puis**, l'ARS de Bretagne interviendra.

# Quelques mots sur l'intersectorialité

- Pourquoi ce thème ?
  - **La Stratégie nationale de santé 2018-2022** « *réaffirme le principe porté par l'Organisation mondiale de la santé selon lequel la santé doit être un objectif de toutes les politiques publiques menées en France* ».
  - **Le Projet stratégique 2017-2019** de la DGS met en avant la promotion d'une « *approche intersectorielle entre acteurs institutionnels pour faciliter la convergence des politiques publiques en réponse aux besoins de prévention, de soins et d'accompagnement social* ».
  - **Un Comité interministériel pour la Santé** est maintenant institué. Il précise tous les ans la politique de prévention (le dernier date de mars 2019).
- Mais :
  - Les **Commissions de coordination des politiques publiques** en matière de prévention ont des difficultés à fonctionner dans les régions.
  - **Les conflits d'intérêt** entre les politiques des différents Ministères ne sont pas toujours en faveur de la santé.

# L'intersectorialité en santé publique : la confusion des termes

**Des dénominations souvent proches sont utilisées quand on parle d'intersectorialité**, comme :

- Pratiques collaboratives
  - Pratiques coopératives
    - Décloisonnement
      - Interdisciplinarité
        - Transdisciplinarité
          - Multidisciplinarité
            - Pluridisciplinarité
              - Interprofessionnalité
                - Pluriprofessionnalité…

# L'intersectorialité : un fondamental de la promotion de la santé

- La promotion de la santé est une démarche intersectorielle **par nature** puisqu'elle cherche à agir sur l'ensemble des déterminants de la santé.
- En effet, l'action intersectorielle favorable à la santé est menée :
  - **dans différents « secteurs » ou domaines d'activité**, tels que la famille, l'éducation, l'emploi, le logement, l'aménagement urbain, la sécurité publique, les transports et l'environnement ;
  - **par différents types d'acteurs**, notamment les ministères et les organismes gouvernementaux, les acteurs publics, les collectivités territoriales mais aussi les fondations, les associations, les entreprises et les médias.
- Dans une perspective intersectorielle, les différents secteurs et acteurs s'engagent résolument dans **une approche conjointe, co-créée**, dont le mode d'opération se situe en dehors de la hiérarchisation des champs concernés.
- Pour beaucoup d'acteurs, **les territoires de proximité,** proches de la population, sont les terrains privilégiés où s'exerce l'intersectorialité

# Le quadruple consensus autour de l'intersectorialité en promotion de la santé

1. **Les raisons qui motivent une action intersectorielle en santé.**

L'état de santé étant déterminé en grande partie par des décisions prises dans des secteurs autres que celui des services fournis par le système de soin, on doit donc mobiliser l'ensemble de ces secteurs.

2. **La définition de l'action intersectorielle.**

Elle est vue comme la résultante d'un processus qui permet à des acteurs de différents secteurs de travailler ensemble dans le but de résoudre un problème dont la solution exige une action concertée.

3. Intervenir de manière intersectorielle est **une façon efficiente** de solutionner les problèmes de santé qui affectent les populations, tout **en réduisant les inégalités sociales et territoriales de santé.**

4. Plus on **associe les personnes ou populations concernées aux actions ou programmes**, plus on est amené à travailler en intersectorialité.

# Les défis à relever pour mettre en œuvre des démarches intersectorielles

1. **Au niveau structurel,** l'intersectorialité entraîne une modification des rapports hiérarchiques au sein des secteurs impliqués. En termes de contrôle et de responsabilité, les acteurs qui pratiquent l'intersectorialité doivent donc fixer de nouvelles règles.

2. **Au niveau organisationnel,** toute démarche intersectorielle doit s'accompagner d'une mise à disposition de moyens adéquats, notamment en termes de temps. En effet, établir des flux d'informations entre secteurs différents implique un travail préalable et continu de dialogue qui inévitablement prend du temps et accapare des ressources.

3. **Au niveau individuel,** des efforts doivent être mis en œuvre pour sensibiliser et motiver les acteurs à une démarche intersectorielle. C'est par exemple le cas pour les acteurs du soin. Ils ont parfois de la difficulté à percevoir que la santé et le bien-être d'une population ne sont pas liés uniquement à l'offre de soin organisée et mise en œuvre.

*Les diapositives sur l'intersectorialité ont été préparées à partir d'un travail de revue de littérature et d'écriture réalisé par **Anne Sizaret et Christine Ferron.***